



Al
Consiglio comunale
del comune di Cadempino
6814 Cadempino

**MESSAGGIO MUNICIPALE N° 16/2015
ACCOMPAGNANTE IL PREVENTIVO DEL COMUNE PER L'ESERCIZIO 2016**

(Risoluzione municipale n° 438 del 26 ottobre 2015)

Egregio signor Presidente,
gentili signore e egregi signori Consiglieri,

con il presente messaggio municipale abbiamo il piacere di sottoporre alla vostra cortese attenzione, per esame ed approvazione, il preventivo del comune per l'esercizio 2016 che prevede un fabbisogno da prelevare a mezzo imposta di Fr. 14'096'608.—, dato dalla differenza fra:

Totale spese correnti previste	Fr. 16'664'124.—
Totale ricavi previsti	<u>Fr. 2'547'516.—</u>
Fabbisogno	Fr. 14'096'608.—

Nell'allestimento del preventivo il Municipio ha effettuato anche quest'anno un'analisi approfondita di ogni singola posizione, valutando con la maggior precisione possibile le spese e i ricavi di gestione corrente. Particolare attenzione è stata prestata al contenimento delle spese.

Se per quanto riguarda le spese e i ricavi correnti strettamente legati all'amministrazione del comune le valutazioni possono essere fatte con cognizione di causa, meno facile si presenta l'analisi delle partecipazioni in campo sociale e sanitario che il comune è tenuto a versare al Cantone.

Il risultato del preventivo di dettaglio come di tutti gli altri riepiloghi della gestione corrente (ricapitolazione per genere di conto, ricapitolazione per dicasteri e ricapitolazione funzionale) corrispondono al fabbisogno.

Conformemente all'art. 157 cpv. 1 della LOC e all'art. 19a del Regolamento sulla gestione finanziaria e sulla contabilità dei comuni, nel riassunto del preventivo deve essere indicato il prevedibile risultato del conto di gestione corrente sottraendo dal fabbisogno la stima del gettito dell'imposta comunale calcolato applicando il moltiplicatore d'imposta. Per il 2016 si è utilizzato il 58%, che sarà oggetto di un MM separato.

La previsione sul gettito d'imposta non è inserita nel preventivo di dettaglio ma solo nel riassunto del preventivo.

Le previsioni del 2016 sono le seguenti:

Fabbisogno	Fr.	14'096'608.—
Gettito imposta comunale	Fr.	<u>13'496'000.—</u>
Disavanzo d'esercizio	Fr.	600'608.—

Il gettito imposta comunale è calcolato con un moltiplicatore del 58% sul gettito cantonale, stimato in Fr. 22'800'000.— (Fr. 2'900'000.— imposte persone fisiche; Fr. 19'900'000.— imposte persone giuridiche, Fr. 230'000.— imposte immobiliari e Fr. 42'000.— imposte personali).

Il disavanzo previsto per l'esercizio 2016 di Fr. 600'608.— andrà a diminuire il capitale proprio, che al 31.12.2014 ammontava a Fr. 30'009'692.74. Ricordiamo che il capitale proprio non potrebbe risultare superiore al gettito annuale dell'imposta cantonale. Il Consiglio di Stato ha comunque già rilasciato la relativa autorizzazione ai sensi dell'art. 169 cpv. 2 LOC.

Notoriamente il margine di manovra del Municipio sulle spese correnti è molto limitato, se consideriamo che gran parte di esse vengono prelevate in base alle risorse fiscali e rispondono al principio di solidarietà verso comuni finanziariamente deboli oppure sono di natura socio-sanitaria.

Vi rendiamo attenti che per il calcolo di queste spese ci siamo basati sul preventivo cantonale 2016 presentato dal Consiglio di Stato ma non ancora approvato dal Gran Consiglio, in fase di approvazione il Legislativo cantonale potrebbe decidere sostanziali modifiche che si ripercuoterebbero sui Comuni.

Elenchiamo qui di seguito queste spese che rappresentano il 69% del totale delle spese correnti, con il raffronto dei dati del consuntivo 2014 e preventivo 2015 (importi in Fr.):

Natura della spesa	Consuntivo 2014	Preventivo 2015	Preventivo 2016
Contributi a minorenni	100'000	112'400	164'000
Contributo CM/AVS/AI/PC	890'000	890'000	859'000
Contributo Consorzio casa anz.	88'000	88'000	62'900
Contributo anziani in istituti (4.76 % + Fr. 38 per giornata di presenza)	1'065'193	1'027'724	1'007'400
Contributi SACD (2.34 %)	534'770	422'244	427'050
Contributi servizio appoggio (1.02 %)	205'836	197'808	186'150
Mantenimento a domicilio	25'377	26'913	29'272
Contributo fondo perequazione	77'900	131'800	59'700
Contributo fondo livellamento	7'250'000	7'854'000	8'152'000
Ris. finanze del Cantone	0	300'000	310'000
	10'237'076	11'050'889	11'257'472

Con la modifica del Regolamento sulla perequazione finanziaria intercomunale il gettito dell'imposta cantonale per i comuni è determinato con le tassazioni emesse delle persone giuridiche del medesimo anno. In precedenza il gettito era calcolato con le tassazioni delle persone giuridiche dell'anno precedente.

Esaminiamo qui di seguito le voci di gestione corrente che maggiormente si scostano da quelle corrispondenti al preventivo 2015.

1 AMMINISTRAZIONE

120 Amministrazione generale

308.02 Ufficio tecnico intercomunale

Nel mese di giugno il comune di Lamone ha scelto di disdire, per la fine del 2015, la convenzione concernente l'Ufficio tecnico congiunto, poiché non permetteva di far fronte in modo efficiente a tutti i compiti richiesti. Si è stabilito di indire un concorso per l'assunzione di un tecnico comunale al 50%. Dopo attenta valutazione il Municipio ha deciso di annullare il concorso e dare mandato allo Studio d'ingegneria Ezio Tarchini di Agno per la gestione dell'Ufficio tecnico con un'occupazione del 50%.

310.04 Materiale di cancelleria

È in previsione la stampa degli aggiornamenti dei vari Regolamenti per un importo di ca. Fr. 8'000.—.

311.01 Acquisto mobili, macchine, attrezzatura

È previsto l'acquisto di una macchina imbustatrice per un importo di Fr. 10'000.—, in quanto nel 2016 si procederà anche all'invio delle imposte comunali.

315.02 Manutenzione e assistenza EDP

È stato aumentato l'importo poiché da gennaio 2016 entrerà in funzione il nuovo programma per l'elaborazione delle imposte comunali, che richiederà maggiore assistenza da parte del Centro di Calcolo Elettronico (CCE).

318.09 Servizio cantonale per incasso imposte

È stata inoltrata disdetta al Centro Sistemi Informativi di Bellinzona che si occupava della gestione delle imposte comunali. Il servizio verrà gestito dall'Ufficio contribuzioni del comune.

2 EDUCAZIONE, CULTURA E TEMPO LIBERO

200 Scuola dell'infanzia

315.01 Manutenzione mobili, macchine, attrezzatura

Devono essere sostituiti dei giochi presso il parco della scuola dell'infanzia poiché gli attuali sono vetusti. Il costo ammonta a Fr. 25'000.— già dedotto il sussidio cantonale pari al 50% della spesa totale.

432.01 Contributo pasti

433.00 Tasse scolastiche bambini altri comuni

I bambini che frequentano la scuola dell'infanzia di Cadempino con domicilio fuori comune sono 3.

461.01 Sussidio cantonale stipendio docenti

In base al preventivo 2016 presentato dal Consiglio di Stato il principale aggravio, per i comuni deriverà dalla riduzione del contributo cantonale al finanziamento delle scuole elementari e dell'infanzia, per un ammontare di 12 milioni di franchi. Il Consiglio di Stato ha deciso di accompagnare tale misura con un parziale trasferimento di competenza, secondo lo spirito della riforma "Ticino 2020"; in futuro i comuni potranno, infatti, decidere autonomamente il numero di sezioni dei propri istituti, nel limite delle norme sul numero di allievi per classe. La riduzione di sussidio SE + SI a sfavore del nostro Comune ammonta a Fr. 55'135.—.

210 Scuole pubbliche

318.15 Contributo trasporto pubblico

Vi sono sempre più ragazzi che beneficiano del sussidio sul trasporto pubblico.

319.01 Altre spese diverse

Anche per l'anno 2016 si è deciso di aderire al progetto midnight@rusca gestito dalla Fondazione idéé:sport per un costo di Fr. 4'014.—.

461.01 Sussidio cantonale stipendio docenti

Come specificato precedentemente la riduzione di sussidio SE + SI a sfavore del nostro Comune ammonta a Fr. 55'135.—.

240 Manutenz. Monumenti, siti protetti, parchi pubblici, sentieri

314.08 Manutenz. Parchi pubblici, giardini, sentieri

Devono essere sostituiti dei giochi presso i parchi di Via alle Scuole e Zambon gli attuali sono vetusti. Il costo ammonta a Fr. 44'000.— già dedotto il sussidio cantonale.

427.04 Affitto orti

La locazione annua di un appezzamento di m² 30 ammonta a Fr. 200.—.

250 Contributi a società e associazioni

365.30 Contributo Cicale del Vedeggio

Il coro "Le Cicale del Vedeggio" è stato sciolto per mancanza di adesioni.

365.39 Contributo VAL Video amatori Lamone - Cadempino

Si tratta di un dinamico gruppo di video amatori non professionisti che, con pochi mezzi ma con grandi iniziative, si diverte nella creazione di filmati, cortometraggi e servizi video.

260 CentroEventi attività sportive

311.01 Acquisto mobili, macchine, attrezzatura

Saranno sostituite le 2 panchine per gli allenatori/riserve lungo il campo "A" al costo di ca. Fr. 8'000.—.

270 CentroEventi attività ricreative

311.01 Acquisto mobili, macchine, attrezzature

Si intende procedere all'acquisto di materiale diverso per la cucina, microfoni via radio, condizionatore per l'ufficio del responsabile del CentroEventi e altri acquisti diversi.

314.01 Manutenzione stabile

Si intende procedere alla pittura della parete esterna sud della sala multiuso, visto lo screpolamento del metallo causato dal sole.

275 Palamondo

301.02 Stipendi personale ausiliario

318.05 Spese pulizia stabile

Considerato il difficile momento congiunturale e la difficoltà dei disoccupati oltre i 50 anni di trovare un nuovo posto di lavoro e potendo beneficiare di importanti sussidi, il Municipio ha deciso di assumere una persona al 50% a titolo di prova fino al mese di aprile 2016, ed eventualmente incaricarlo in seguito. Lo stesso si occupa delle pulizie durante il fine settimana che eseguiva la ditta Cabiancardi SA di Cadempino ed altri lavori in settimana presso il CentroEventi.

314.01 Manutenzione stabile

Si intende dotare la sala multiuso di un impianto di aria condizionata, visto che al momento ne è sprovvista.

427.03 Ricavi pubblicità

Il Municipio ha deciso di concedere in esclusiva ad una società il mandato di gestione pubblicitaria esterna del centro polivalente Palamondo, il mandatario corrisponderà al comune di Cadempino il 30% del ricavo lordo ottenuto dalla vendita degli spazi pubblicitari.

427.05 Affitto superficie per pannelli solari AIL

Sul tetto del Palamondo sono stati posati dalle AIL SA dei pannelli solari. L'indennità annua ammonta a Fr. 2'900.— (IVA inclusa) per la durata di 25 anni.

280 Altre attività di tempo libero

Nel 2016 inizieranno i lavori per l'edificazione del nuovo Centro civico con conseguente demolizione della Casa Peverelli.

365.01 Tasse e contributi diversi

La spesa si riferisce al contributo per l'utilizzo privilegiato delle infrastrutture del Centro sportivo Valgersa a Savosa a favore dei cittadini di Cadempino e alla quota per la manifestazione "Scollinando" che prevede una passeggiata in collina in collaborazione con i comuni di Canobbio, Comano, Cureglia, Lamone, Massagno, Origlio, Porza, Savosa e Vezia.

A seguito dell'accettazione della mozione "Contributo per le famiglie a favore delle attività sportive-educative" si è preventivato un costo pari a Fr. 5'000.—.

3 SICUREZZA PUBBLICA

310 Polizia

318.01 Spese postali e telefoniche

Si riferiscono all'abbonamento Swisscom che permette di trasmettere i dati concernenti la videosorveglianza sulla Via Ronchetto alla Polizia del Medio Vedeggio.

437.01 Contravvenzioni

Con l'attivazione definitiva delle telecamere sulla Via Ronchetto si è convenuto che il 25% dell'incasso sulle multe emesse dalla Polizia del Vedeggio venga versato alla fine dell'anno al Comune di Cadempino.

330 Militare

365.14 Partecipazione spese tiri obbligatori

Il Municipio ha deciso di contribuire alle opere indispensabili al poligono di tiro Origlio-Cureglia per un importo totale di Fr. 16'535.49 suddiviso in 5 anni, la quota a carico del 2016 è di ca. Fr. 3'500.—.

340 Protezione civile

352.04 Contr. Consorzio Lugano Campagna

È stato adeguato in base al preventivo del Consorzio.

4 COSTRUZIONI

410 Strade cantonali

318.37 Bike Sharing

Sono stati preventivati circa Fr. 4'000.— a carico dei Comuni di Cadempino, Canobbio, Comano, Cureglia, Massagno, Ponte Capriasca, Porza, Savosa e Vezia per la manutenzione annuale delle e-bike con un costo a carico di ogni Comune di ca Fr. 600.—.

352.13 Contributo gestione della mobilità

Il Municipio ha sottoscritto l'accordo concernente la regolamentazione delle competenze, l'organizzazione nonché gli aspetti finanziari legati all'Unità di gestione della mobilità. Il compito principale della mobilità è riferito al traffico individuale motorizzato, ai trasporti pubblici, alla mobilità lenta, ai posteggi, agli impianti semaforici e alla telematica. Cadempino partecipa con una quota del 2.00% su una spesa annua prevista di Fr. 300'000.—, ripartita inoltre con i comuni di Canobbio, Collina d'Oro, Lugano, Massagno, Muzzano, Paradiso, Porza, Savosa, Sorengo e Vezia.

361.03 Contributo percorsi ciclabili

Per la prima tappa i contributi sono prelevati annualmente in misura di un massimo di Fr. 1'000'000.— all'anno per la durata di 5 anni. Il sesto anno avverrà il conguaglio. Fr. 15'500'000.— è la spesa prevista per la prima tappa dei lavori. Il contributo della Confederazione ipotizzato nell'ambito del Programma d'agglomerato del Luganese (PAL1) ammonta presumibilmente a Fr. 3'200'000.—. I comuni devono farsi carico del 45% della spesa, per un totale di Fr. 5'535'000.—. La percentuale a carico del comune di Cadempino è il 3.5% di Fr. 5'335'000.—.

361.04 Contributo trasporti pubblici

361.12 Contributo comunità tariffale

La serie di misure proposta dal Governo comprende un aumento della quota comunale di finanziamento del trasporto pubblico dal 25 al 27.5%, per una maggiore spesa annua di 1,4 milioni di franchi.

362.05 Ente Sviluppo Luganese

La quota di finanziamento per i comuni corrisponde a Fr. 4.— per abitante.

365.31 Contributo mobilità aziendale

Il Municipio, dopo aver valutato lo studio sulla mobilità aziendale, ha deciso di confermare il versamento di un contributo del 50% sull'abbonamento delle tariffe sui trasporti pubblici con un massimo di Fr. 150.— ai dipendenti delle ditte del Comune. Inoltre la Luxury Goods International SA ha deciso di agevolare i propri dipendenti organizzando un bus navetta che li trasporti dalla stazione di Lamone-Cadempino al posto di lavoro, con una spesa che si aggira a ca. Fr. 98'000.— l'anno. Il Municipio ha deciso di confermare il contributo alla spesa con Fr. 30'000.—. È intenzione del Municipio far utilizzare il bus navetta anche ai dipendenti dalle altre aziende.

365.33 Contributo bus TPL SA

Il dato è stato comunicato dall'Ufficio dei trasporti pubblici di Bellinzona.

420 Strade comunali, posteggi, piazze

311.01 Acquisto mobili, macchine, attrezzatura

È previsto l'acquisto e la posa di due pensiline per il bus, una delle quali con la partecipazione al 50% del comune di Vezia. Le pensiline verranno posate nelle fermate che si trovano a sud dell'incrocio strada cantonale/Via Ronchetto ed all'altezza del Municipio, per un costo totale di ca Fr. 32'000.—.

È in previsione l'acquisto delle seguenti attrezzature:

- motosega ca. Fr. 1'000.—
- batteria Pellenc Ultra Lithium ca. Fr. 2'000.—
- tagliaerba ca. Fr. 2'000.—

312.03 Illuminazione pubblica

Il Municipio intende noleggiare anche per l'anno 2016 gli addobbi natalizi che saranno posati sulle strade del Comune al costo di Fr. 20'000.—.

314.03 Manutenzione strade, marciapiedi, posteggi, piazze

È stato stipulato un contratto con la ditta Gianni Ochsner Servizi Pubblici SA per l'esecuzione della pulizia delle strade tramite la loro scopatrice mediante 40 interventi annui (di cui 3 giri anche nelle strade private) per una spesa di ca. Fr. 17'600.—.

314.05 Servizio calla neve

L'acquisto del sale che veniva caricato sotto questa voce, sarà inserito nel conto *314.03 Manutenzione strade, marciapiedi, posteggi, piazze*.

5 ATTIVITA' SOCIALI

510 Protezione della gioventù

361.13 Contributo cantonale per affidamento minorenni

Ricordiamo che dal 2007 è entrato in vigore il nuovo sistema di partecipazione ai costi disciplinato dalla nuova Legge per le famiglie. La partecipazione dei comuni alla copertura dei costi viene applicata unicamente per quanto riguarda i costi cagionati dagli art. 20 cpv. 1 lett. b.) e 32 della menzionata Legge. I comuni si assumono complessivamente 1/3 dei costi erogati dal Cantone. La quota a carico dei comuni corrisponde ad una percentuale uniforme del gettito d'imposta cantonale. (attualmente lo 0.69%). Per il 2016 verrà calcolato in base al gettito 2012. Allo scopo di consentire ai comuni di svolgere un ruolo attivo e promozionale

nell'ambito del sostegno alle attività delle famiglie, il singolo comune può versare direttamente alle istituzioni autorizzate fino al massimo del 50% dell'importo dovuto.

365.29 Contributi a enti riconosciuti

Il Municipio verserà, nell'ambito del sostegno alle attività delle famiglie, Fr. 20'000.— all'Associazione Asilo Nido Birba la Giraffa con sede a Cadempino, Fr. 5'000.— all'Associazione Famiglie Diurne del Luganese con sede a Vezia e Fr. 5'000.— all'Associazione AGAPE.

540 AVS/CM/AI/PC

361.07 Contributo CM/AVS/AI/PC

L'aliquota di partecipazione corrisponde al 70% dell'importo totale (importo medio pro capite cantonale, moltiplicato per la popolazione nel comune), ritenuto però un onere massimo del 9% del gettito fiscale cantonale dell'anno precedente, basato sui rispettivi anni di computo.

550 Case per anziani / 560 Assistenza

362.04 Contributi per anziani ospiti in istituti

365.18 Contributi per il SACD

365.19 Contributi per il servizio di appoggio

366.09 Mantenimento a domicilio

Sono riferiti ai contributi comunali relativi agli oneri sociosanitari, versati al Cantone.

La spesa contempla i disavanzi aggregati a livello cantonale degli enti sussidiati ai sensi della Legge concernente il promovimento, il coordinamento e il sussidiamento delle attività sociali a favore delle persone anziane e della Legge sull'assistenza e cura a domicilio. I contributi sono calcolati con delle percentuali sul gettito d'imposta cantonale 2014 (vedi tabella a pagina 2).

Nell'arco dell'anno 2013 a carico dei comuni sono stati aggiunti il contributo OACD e infermieri diplomati ed il finanziamento aiuti diretti mantenimento a domicilio.

6 AMBIENTE E SISTEMAZIONE TERRITORIO

610 Protezione delle acque

352.12 Contr. Consorzio dep. Acque Lugano e dintorni

L'importo indicato comprende la gestione corrente annuale che corrisponde circa a Fr. 108'000.— e la nostra quota di partecipazione agli investimenti preventivati dal CDALED ammontante a circa Fr. 112'000.—. Vi rendiamo attenti che la chiave di riparto (1.072%) è provvisoria poiché viene calcolata in base al consumo dell'acqua.

620 Raccolta ed eliminazione rifiuti

318.24 Servizio raccolta carta, verdi, carcasse animali e diversi

A seguito dell'accettazione della mozione "Sacchi per rifiuti verdi: il cittadino riempie ed il Comune asporta" viene quantificato il costo del servizio in ca Fr. 18'000.—.

650 Altra protezione dell'ambiente

318.29 Spese controlli impianti di combustione

371.01 Riversamento al Cantone tassa controllo impianti combustione

434.07 Tasse controlli impianti di combustione

Per legge, ogni 2 anni è obbligatorio il controllo degli impianti di combustione, con l'emissione delle relative tasse.

7 ECONOMIA PUBBLICA

750 Energia

318.38 Città dell'energia

Si è deciso di deliberare alla società Enerti SA, Rivera, l'accompagnamento alla certificazione quale "Città dell'energia" al costo di Fr. 20'000.—. Nell'anno 2016 la spesa sarà di Fr. 11'000.— per l'esecuzione della Fase B del progetto. Alla fine della procedura il Cantone Ticino ci verserà un contributo pari al 50% dei costi netti effettivi (Fr. 10'000.—).

410.02 Tasse per la concessione uso delle strade comunali

Il 1 gennaio 2014 è entrata in vigore la tassa per la concessione dell'uso speciale delle strade pubbliche cantonali e comunali, il Cantone ed i comuni riscuotono una tassa a carico dei gestori di rete.

8 FINANZE E IMPOSTE

810 Compensazione finanziaria

361.11 Contributo fondo di livellamento

Il contributo previsto per il 2016 ammonta a Fr. 8'152'000.—. E' stato previsto lo scioglimento di una parte dell'accantonamento per un ammontare di Fr. 1'500'000.—.

820 Quota parte a risorse

441.04 Partecipazione imposte immobiliari persone giuridiche

La partecipazione a favore del Comune, delle imposte immobiliari delle persone giuridiche era stata abolita nel 2008 nel quadro delle misure di risanamento delle casse pubbliche, per poi essere reintrodotta su decisione del Governo con effetto a partire dall'imposta dell'anno 2011 e seguenti, susseguentemente anticipata al 2010 per volere del Gran Consiglio.

830 Gestione sostanza e debiti

322.02 Interessi passivi Banca Raiffeisen

Si riferiscono al prestito fisso enti pubblici del Consorzio scolastico scuole elementari Lamone-Cadempino sciolto con decisione del Consiglio comunale del 27 aprile 2015. Il prestito che passa al comune ammonta ca. a Fr. 600'000.—.

420.01 Interessi attivi da banche e ccp

Si riferiscono alla previsione degli interessi attivi sull'investimento della liquidità sui ccb, ccp e depositi vincolati.

840 Ammortamenti

331.01 Ammortamenti ordinari su beni amministrativi

Gli ammortamenti sono indicati nelle apposite tabelle. Sono stati calcolati in base ai tassi d'ammortamento previsti dalla LOC applicati sul valore contabile di fine anno e rispettivamente in base a tassi d'ammortamento fissi sul valore iniziale netto dell'investimento per le canalizzazioni.

361.14 Partecipazione risanamento finanziario del Cantone

Anche per l'anno 2016 il Governo a preventivo mantiene invariata a 25 milioni di franchi la partecipazione dei Comuni al finanziamento dei compiti cantonali.

CONTO PREVENTIVO INVESTIMENTI

Il conto degli investimenti prevede uscite nette pari a Fr. 7'770'779.—, come meglio risulta dagli appositi conti.

Il Municipio intende presentare le specifiche richieste di crediti per la realizzazione delle opere, e più precisamente:

⇒ Studio e progettazione sistemazione Strecia / Virano / Nuclei

Sulla scorta di quanto sovraesposto invitiamo il Consiglio comunale a voler così risolvere:

1. Il preventivo del comune per l'esercizio 2016 è approvato.
2. Il Municipio è autorizzato a coprire il fabbisogno di 14'096'608.— mediante il prelevamento dell'imposta comunale e la diminuzione del capitale proprio.

Con osservanza.

PER IL MUNICIPIO

Il Sindaco: M. Lehner



La Vicesegretaria: Baroni

Allegato

*Commissione incaricata dell'esame e del rapporto:
- gestione*